

**«Новое десятилетие –
новый экономический подъем –
новые возможности Казахстана»
(Астана, 29 января 2010 года)**

Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана

Құрметті қазақстандықтар!



Ел тарихының ХХІ ғасырдағы аса бір күрделі кезеңі аяқталып келеді. Дүние жүзінің экономикасын тұралатқан жаһандық дағдарыс дауылы әлі басыла қойған жоқ. Алайда ол өзінің алғашқы алапат қуатынан айырылды. Біз тастүйін **дайын** болғандықтан, оның салдары біздің еліміз үшін соншалықты ауырға соққан жоқ.

Дағдарысқа дейінгі кезеңде біз Қытай, Үндістан және өзге де экономикасы қарыштап алға басқан мемлекеттер қатарында дамудың жоғары деңгейіне көтерілдік. Өйткені біз оған қалай қол жеткізуге болатынын білдік.

Бәрін дұрыс жоспарлап, сауатты іске асырғандықтан, біздің дамуымыз сәтті болды.

Біз жасампаздыққа жұмыла кіріскендіктен, дамудың даңғыл жолына түстік.

Толағай табыстарымен дүние жүзін мойындатқан Қазақстанның әлеуеті артып, экономикасы серпінді бола түсті.

Дамуымыздың маңызды алғышартына айналған Қазақстандық бірліктің өнегелі үлгісі ғаламшардағы мемлекет басшылары мен конфессия жетекшілерінен лайықты бағасын алды.

Осылайша **Қазақстан қуатты да табысты** мемлекетке айналып, өзінің бастамалары арқылы жоғары халықаралық беделге ие болды.

Жасампаздық қуатымен дүние жүзінде даңқы артқан Қазақстан әлемді өз жетістіктерімен таң қалдырды.

Сондықтан Қазақстанға Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымына төрағалық ету мәртебелі миссиясы сеніп тапсырылды.

Біз жаңа онжылдығымызды әлемдік деңгейдегі осындай абыройлы тарихи оқиғамен бастадық.

Мен біздің алдағы барша жетістіктеріміз осындай жарқын болады деп сенемін.

Менің басты мақсатым – еліміздің алдағы онжылдықтағы экономикалық өрлеуін қамтамасыз етіп, жаңа мүмкіндіктерге жол ашу. Бүгінгі Жолдауым осыған арналған. «Қазақстан – 2030» стратегиясын орындай отырып, біз алғашқы онжылдыққа бағдарлама жасап, оны тәмамдадық. Ендігі мақсат – осы Стратегияның келесі онжылдығына қарай қадам жасау.

1. Реализация Стратегического плана 2010 - важнейший рубеж развития страны

В 1997 году, приняв Стратегию «Казахстан -2030», мы сформулировали долгосрочную повестку, главные цели и приоритеты страны, которые затем получили логическое развитие в Стратегическом плане до 2010 года.

И мы стали жить так, как планировали и достигли следующих результатов.

Еще в 2008 году в сравнении с 2000 годом на два года раньше запланированного мы **удвоили объем ВВП республики, и эффективно выполнили социальные обязательства** государства.

Среднемесячная заработная плата выросла **в 5 раз**, а средний размер пенсий **в 3 раза**.

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума снизилась **в 4 раза (с 50% до 12%)**.

Улучшились основные показатели здоровья населения. Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась с 65 до **68 лет**. В два раза уменьшилась материнская смертность, в полтора раза возросла рождаемость.

За десять лет были построены **652 школы и 463 объекта здравоохранения**.

Сегодня у нас есть **медицинские центры мирового уровня** - Национальный центр материнства и детства и Институт нейрохирургии.

В этом году введем Кардиохирургический центр. Во всех областях улучшается медицинское обслуживание казахстанцев.

Благодаря этому мы сохраним тысячи жизней наших граждан!

Признавая наши достижения, ООН в своем Докладе в 2009 году включила Казахстан в категорию стран **с высоким уровнем человеческого потенциала**. Это - **неоспоримое свидетельство нашего возросшего благосостояния!** За десятилетие обладателями жилья стали **350 тысяч семей** – это примерно **1,2 миллиона человек**. Построено и отремонтировано **32 тысячи километров дорог**, это одна треть всех дорог Казахстана.

Следуя букве и духу Стратегии развития Казахстана до 2030 года, **мы решили все задачи**, намеченные на первое десятилетие XXI века.

2. Период кризиса - время принятия верных решений

Мировой финансово-экономический кризис повлиял на темпы роста экономики, но не остановил наше развитие. **Накопленный экономический потенциал обеспечил нам устойчивость** в труднейших кризисных баталиях последних трех лет.

Мы защитили финансовую систему страны, спасли системообразующие банки.

Мы не оставили в беде малый и средний бизнес.

Добились небывалого **роста «казахстанского содержания»** в госзакупках национальных и транснациональных компаний.

Беспрецедентную помощь оказали **агропромышленному комплексу**.

Государство взяло на себя все расходы по **завершению долевого строительства**.

Благодаря успешной реализации программы «Дорожная карта-2009», в регионах страны реализовано **862** проекта по реконструкции ЖКХ, отремонтировано **737 километров** электролиний, **1029 километров** сетей водоснабжения, **284 километра** теплотрасс, автодорог, сотни школ и больниц, объекты культуры и спорта.

Такую важнейшую работу, дошедшую до каждого села, мы провели **впервые**. Нам народ благодарен - мы провели хорошую работу.

Все было сделано **под моим контролем, оперативно, публично**.

Мы не допустили рецессии, потому что **знали, что нужно делать, и делали это быстро**.

Великий Неру когда-то сказал: «Успех чаще выпадает на долю того, кто смело действует». **А мы действовали смело**.

За 2009 год рост экономики составил **1,1%, в промышленности 1,7%**. Мы оказались в **«группе прорыва»** стран с положительными темпами роста.

Валовые международные резервы и активы Национального фонда уже сегодня превысили **50 миллиардов долларов, и возросли за последние десять лет более чем в 25 раз**.

Важно отметить, что в прошлом году мы потратили часть средств, а сегодня объем Фонда больше чем в декабре прошлого года.

Благодаря Фонду мы не только провели антикризисные меры, но и возвратили государству важные активы, которые вынуждены были продать, когда нам было тяжело. Это - Экибастузская ГРЭС-1, разрез «Богатырь», нашу долю в Кашагане, Мангистаумунайгаз и все три НПЗ.

Уровень безработицы составил **6,3%**, а это **ниже, чем в докризисные времена**.

Благодаря эффективно реализованной **Стратегии занятости**, в стране было создано **свыше 400 тысяч рабочих мест**.

Мы выстояли. Теперь мы приступаем к выполнению Стратегии развития до 2020 года.

3. Стратегический план 2020 - казахстанский путь к лидерству

Нам предстоит:

1. **Подготовить экономику к посткризисному развитию;**
2. **Добиться устойчивого роста экономики за счет форсированной индустриализации и развития инфраструктуры;**
3. **Активно инвестировать в будущее ради повышения конкурентоспособности человеческого капитала;**
4. **Обеспечить казахстанцев качественными социальными и жилищно-коммунальными услугами;**
5. **Укрепить межнациональное согласие, повысить национальную безопасность, дальше развивать международные отношения.**

3.1 Диверсификация экономики - ключ к успеху

Устойчивое и сбалансированное развитие в ближайшее десятилетие будет обеспечено за счет

ускоренной диверсификации и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Важнейшей задачей является **комплексный рост производительности труда**.

В Казахстане, если смотреть по экономике в целом, то один работник в год производит продукции на **17 тысяч долларов**. В развитых странах этот показатель превышает 90 тысяч долларов.

Вывод очень простой - нам надо исправлять ситуацию – повышать производительность и внедрять инновации.

Оценка и финансовая поддержка по этим критериям работы всех уровней управления и контроль будут главной задачей Правительства.

Только инновации дадут резкий рост производительности труда.

По моему поручению Правительство разработало **Государственную программу форсированного индустриально-инновационного развития и детальную Карту индустриализации страны**.

Эти два документа - подробный план действий того, что, где и как мы будем строить в ближайшие пять лет.

Сегодня речь идет о реализации **162 проектов с общим объемом инвестиций в 6,5 триллиона тенге**, а это - **более 40% от ВВП страны**, которые позволят нам напрямую создать **свыше 200 тысяч новых рабочих мест только в ближайшие три года**.

В предстоящие пять лет будут введены в эксплуатацию мощный газохимический комплекс, заводы по производству минеральных удобрений, ряд крупных электроэнергетических станций - Балхашская ТЭС, Мойнакская ГЭС, новый блок Экибастуской ГРЭС-2 и многие др.

К 2014 году мы реконструируем все 3 НПЗ и сможем полностью обеспечивать нашу внутреннюю потребность по всему спектру нефтепродуктов.

Каждый индустриальный проект в каждом регионе должен быть взят **под особый контроль** не только местной власти, но и **общественности**. Эта работа должна стать **общенародной задачей всей страны** в ближайшее десятилетие.

Только так мы сможем войти в число 50-ти конкурентоспособных стран мира.

Для НДП «Нур-Отан» выполнение Программы - 2020 должно стать главным стержнем работы. Никто не должен стоять в стороне, потому что только так мы обеспечим новый экономический подъем Казахстана.

Создается единый управленческий центр (штаб) во главе с Премьер-Министром по осуществлению Программы, и центры в областях во главе с акимами. Надо работать так, как мы работали в 2009 году по программе «Дорожная карта».

Министры, акимы ответственны за решение всех текущих вопросов. Они же мобилизуют все ресурсы.

Индустриальное развитие - это наш шанс в новом десятилетии, новые возможности для развития страны.

Казахстан будет успешной индустриальной державой – **я в это абсолютно верю.**

Другим важным сегментом диверсификации является **развитие агропромышленного комплекса.** Его развитие должно проходить **по трем основным направлениям.**

Во-первых, основной акцент должен быть сделан на рост производительности труда.

Производительность труда в сельском хозяйстве у нас самая низкая и составляет около **3-х тысяч долларов** на одного занятого в год. В то время как в развитых странах этот показатель составляет 50-70 тысяч долларов.

Вот где перспективы роста для села. Поэтому наша задача - уже к **2014 году как минимум в два раза повысить производительность в агропромышленном комплексе.**

Решить эту непростую задачу в состоянии только **аграрно-индустриальная диверсификация, то есть резкий рост переработки сельхоз сырья, новые оборудования, новые технологии и подходы в сельском хозяйстве. Надо использовать мировой опыт, быстрее внедрять его в наше сельское хозяйство.**

Во-вторых, обеспечение продовольственной безопасности страны.

К 2014 году более 80% внутреннего рынка продовольственных товаров должны составлять отечественные продукты питания. У нас есть возможности для этого.

В-третьих, реализация экспортного потенциала, в первую очередь это рынки стран Таможенного союза, Центральной Азии, Кавказа и Ближнего Востока.

Мы уже строим железнодорожные линии «Жетыген-Коргас» и «Узень - государственная граница с Туркменистаном», которые фактически откроют доступ нашей продукции на рынки Китая и стран Персидского залива. Автодорога «Западный Китай - Западная Европа», которую мы начнем строить – важная магистраль для товаров.

Отдельно хочу остановиться на **секторах «экономики будущего».** Ее основой должна стать **результативная и эффективно функционирующая национальная инновационная система.**

У нас уже есть наработки в этом направлении. Мы идем дальше. В рамках Нового Университета в Астане будут **созданы три новых научных центра.**

Центр наук о жизни будет вести совместные с ведущими мировыми научными центрами разработки в области трансплантации органов, искусственного сердца и легких, стволовых клеток и медицины долголетия.

Центр энергетических исследований будет заниматься вопросами возобновляемой энергетики, физики и техники высоких энергий.

Междисциплинарный инструментальный центр будет являться инжиниринговым центром, лабораторной базой и конструкторским бюро.

Все три центра будут созданы уже в этом году.

Поручаю Правительству разработать **межотраслевой план научно-технологического развития страны до 2020 года с учетом приоритетов нашей индустрии в 2010 году.**

Необходимо также **ускорить разработку нового Закона «О науке».**

Это - важно для нашего будущего развития.

3.2 Грамотная торговая политика -поддержка конкурентоспособности экономики

Казахстан является активным участником интеграционных процессов в СНГ. Создание **Таможенного союза с Россией и Беларусью**, который вступил в силу с **1 января 2010 года** - это прорыв всех казахстанских интеграционных инициатив.

Следующим этапом интеграции трех стран станет формирование с **1 января 2012 года Единого экономического пространства**. Это более высокий уровень интеграции, когда будет обеспечено свободное передвижение капитала и рабочей силы.

Поддерживая региональные экономические объединения в СНГ, **Правительство должно активизировать процессы вступления во Всемирную торговую организацию** на условиях, отвечающих приоритетам экономического развития Казахстана.

Полагаю, что уже сейчас нашим предпринимателям важно правильно оценить появление новых возможностей, всерьез заняться разработкой эффективных стратегий по выходу на новые рынки, наращивать конкурентные преимущества.

Конечно, как говорится, «там, где нет конкуренции, спится лучше, но живется хуже». **А казахстанцы намерены жить лучше**, и не позволят мешать осуществлению своих планов.

3.3 Привлечение инвестиций

Очевидно, что для реализации наших планов по диверсификации одних лишь государственных ресурсов будет недостаточно. Ее основным источником должны стать **прямые иностранные инвестиции**.

Одними из основных вопросов в ходе моих международных поездок были вопросы инвестиций в Казахстан. Многие государства видят смысл вкладывать ресурсы в нашу экономику.

Сегодня решены вопросы о привлечении инвестиций из Китая, Южной Кореи, Объединенных Арабских Эмиратов, а также французских, итальянских, российских компаний в размере **20-ти миллиардов** долларов.

Эти средства пойдут в сырьевой сектор, обеспечат ввод в действие десятков объектов индустриальной программы, инфраструктуры и совместных предприятий.

Решены вопросы привлечения инвестиций на автомагистраль «Западный Китай – Западная Европа» в размере около **3-х миллиардов** долларов и на газопровод с запада на юг страны – **2 миллиардов** долларов.

И все это - помимо инвестиций в сырьевой сектор, который составят более **10-ти миллиардов** долларов. Как видите, проведена огромная работа по обеспечению этой Программы финансовыми и материальными ресурсами.

Мы должны создать в Казахстане **наиболее привлекательные условия для инвесторов готовых работать в нашем регионе**.

С учетом приоритетов индустриального развития необходимы **новые подходы к функционированию специальных экономических зон и индустриальных парков**. Поручаю Правительству разработать новый законопроект о специальных экономических зонах.

Огромным потенциалом по **привлечению частных инвестиций располагает механизм государственно-частного партнерства**.

Мы запустили этот механизм в Казахстане, но он требует усовершенствования в соответствии с лучшей мировой практикой.

Поручаю Правительству в первом полугодии внести соответствующие изменения в законодательство о концессиях. **В целях внедрения принципа проектного финансирования надо предусмотреть в нашем законодательстве возможность создания специальных проектных организаций с особым юридическим статусом**.

3.4. Предпринимательство - движущая сила новой экономики

Ядром диверсификации будет предпринимательство.

Мы хотим видеть **мощный предпринимательский класс**, готовый брать на себя риски, осваивать новые рынки, внедрять инновации.

Именно предприниматели, являются **движущей силой модернизации экономики**.

В этой связи поручаю Правительству с 2010 года обеспечить **введение единой бюджетной программы по развитию предпринимательства в регионах**.

Предлагаю назвать ее **«Дорожная карта бизнеса - 2020»**.

Целью этой программы станет **создание постоянных рабочих мест за счет развития нового слоя предпринимательства в регионах, прежде всего, малого и среднего бизнеса**.

Использование средств этой программы должно осуществляться по следующим направлениям:

- субсидирование процентной ставки по кредитам;
- частичное гарантирование кредитов малому и среднему бизнесу;
- сервисная поддержка ведения бизнеса;
- переподготовка кадров и повышение квалификации, молодежная практика и социальные рабочие места.

«Дорожная карта бизнеса - 2020» открывает новые возможности, как для предпринимательства, так и для банков и инвесторов по финансированию несырьевых проектов.

Правительство совместно с акимами должно разработать в рамках трехлетнего бюджета **общие лимиты финансирования в разбивке по годам**, основанные на расчетах экономического потенциала каждого региона. Эти средства передаются регионам.

Акимы будут нести полную ответственность за проекты МСБ финансируемые по программе.

Поручаю Правительству передать СПК местным исполнительным органам, которым предстоит на деле стать **региональными корпорациями по развитию бизнеса**.

3.5 Отечественные товары - индикатор успешности реализации Плана 2020

Ключевым направлением индустриализации должна стать **поддержка наших несырьевых экспортеров**.

Казахстанская промышленность на экспортных рынках должна быть представлена широкой линейкой отечественных брэндов.

Поэтому задача Правительства - **создание целостной системы поддержки экспортеров**, которая предусматривает финансирование приобретения основных средств, сервисную поддержку экспорта, гранты экспортерам и экспортное торговое финансирование.

3.6 Развитие регионов - развитие страны

Мы не сможем добиться форсированной диверсификации без **реформы регионального развития**. Поэтому нам необходимо начать формирование **центров экономического роста**. На западе Казахстана необходимо развивать нефтегазовый сектор, химическую промышленность, производство оборудования и транспортные мощности.

В центре, на севере, юге и востоке - горно-металлургический комплекс, атомную, химическую промышленность и аграрную индустрию.

Сектора на базе внутреннего спроса -развивать рядом с традиционными индустриями, а также в городах Алматы и Астана, обладающих мощным кадровым потенциалом.

Несырьевые сектора с высоким экспортным потенциалом и АПК целесообразно развивать **в северных и южных регионах страны**.

Сектора экономики будущего должны развиваться **в Алматы и Астане**.

Особое значение будет уделяться дальнейшему развитию нашей столицы **Астаны – города с конкурентоспособной экономикой, привлекательного для граждан страны и туристов.**

Новая региональная политика - важнейшая часть Стратегического плана 2020.

Поручаю Правительству совместно с акимами областей, городов Астаны и Алматы тщательно **проработать вопросы инвестиционной политики** в регионах.

3.7 Базовые условия реализации Стратегического плана -2020

Для подготовки экономики к **глобальному восстановлению и повышению ее устойчивости к внешним вызовам** предстоит решить **триединую задачу:**

во-первых, **существенно улучшить бизнес-климат;**

во-вторых, **обеспечить стабильное функционирование финансовой системы;**

в-третьих, **продолжить формирование надежной правовой среды.**

Поручаю Правительству **сократить к 2011 году на 30%** операционные издержки бизнеса, связанные с регистрацией и ведением бизнеса, а к 2015 году - **еще на 30%.**

К концу десятилетия **доля малого и среднего бизнеса в ВВП** должна быть повышена до **40%.**

К 2020 году Казахстан должен войти в число **50-ти стран с самым благоприятным бизнес-климатом.**

Важно обеспечить **стабильность и устойчивую работу финансовой системы.**

Необходимо заставить работать отечественный фондовый рынок, который к 2020 году должен стать **региональным центром исламского банкинга в СНГ и Центральной Азии и войти в десятку ведущих финансовых центров Азии.**

Регулирование в отечественной финансовой системе должно адекватно отвечать вызовам и угрозам посткризисного мира.

Финансовый регулятор должен **обеспечивать снижение доли внешних обязательств банковского сектора в совокупном размере его обязательств.**

При этом подавляющая часть внешних заимствований должна быть **нацелена на создание эффективных и конкурентоспособных производств.**

Необходимо отсеять банки от явно или скрыто аффилированных структур.

Жестко следить, чтобы банки занимались исключительно банковской деятельностью, и чтобы деятельность их была предельно прозрачной.

Мы помогли банкам сохраниться в кризисное время, теперь банки должны энергично помогать экономике в ее посткризисном восстановлении и развитии.

В условиях кризиса своего рода «подушкой безопасности» стал для нас Национальный фонд. Теперь его задача - стать гарантом стабильности и процветания.

Правительству необходимо серьезно заняться **наращиванием потенциала несырьевых доходов бюджета.**

К концу этого десятилетия **ненефтяной дефицит бюджета** должен составлять **не более 3% к ВВП. В дальнейшем его необходимо свести к нулю.**

Начиная с текущего года, гарантированный трансферт в республиканский бюджет будет зафиксирован **в абсолютном размере - 8 миллиардов долларов.**

Этот трансферт должен направляться, **прежде всего, на цели осуществления индустриализации.**

Никаких займов из Нацфонда, никаких других дополнительных трансфертов в бюджет не будет.

С учетом этих подходов, активы Нацфонда к 2020 году должны **возрасти до 90 миллиардов долларов, что составит не менее 30% к ВВП.**

Поручаю Правительству в первом квартале текущего года внести мне на утверждение **новую концепцию формирования и использования Национального фонда.**

В целом к 2020 году мы должны достичь следующих **основных результатов ускоренной диверсификации экономики.**

Доля обрабатывающей промышленности в ВВП должна составлять **не менее 13%.**

Доля несырьевого экспорта в общем объеме экспорта должна увеличиться с **27 до 45%. Производительность труда в обрабатывающей промышленности** должна быть повышена в **2 раза, в сельском хозяйстве – как минимум в 4 раза.**

Энергоемкость ВВП должна быть **снижена не менее чем на 25%.** Доля **инновационно активных предприятий** должна возрасти с **4 до 20%.** Уже к 2015 году **экспортный потенциал аграрной отрасли** должен быть увеличен с **4 до 8%,** а внутренние потребности строительства на 80% должны обеспечиваться казахстанскими стройматериалами.

Вот конкретная задача, которая стоит перед Правительством, акимами всех уровней. Вот за что мы будем спрашивать. Поэтому надо поднять ответственность руководителей всех компаний и предприятий. Это глобальный вопрос, вопрос государственности, вопрос независимости.

За пять лет Правительство должно обеспечить **удвоение производства и экспорта металлургической продукции, утроение производства химической продукции.** К 2015 доходы бюджета за счет новых проектов, должны вырасти на **300-400 миллиардов тенге,** снижая зависимость от сырьевого сектора.

4. Человек - главное богатство страны

Успешность реализации стратегии модернизации страны зависит, прежде всего, от знаний, социального и физического самочувствия казахстанцев.

4.1. Образование

К 2020 году все дети, как в городской, так и сельской местности, будут охвачены дошкольным воспитанием и обучением. У нас **имеется огромный потенциал государственно-частного партнерства.** Частные семейные детские сады и мини-центры - это **альтернатива** государственным учреждениям.

Поручаю **Правительству совместно с акимами** разработать и уже в первом полугодии текущего года приступить к реализации **специальной программы «Балапан»,** направленной на повышение обеспечения детей дошкольным образованием и воспитанием.

Правительство должно принять все необходимые меры для того, чтобы к 2020 году в **среднем образовании** успешно функционировала **12-летняя модель обучения.**

Профессиональное и техническое образование должно быть основано на профессиональных стандартах и **жестко взаимосвязано с потребностями экономики.**

Качество высшего образования должно отвечать самым высоким международным требованиям. **ВУЗы страны** должны стремиться войти в рейтинги ведущих университетов мира.

К 2015 году должна полноценно функционировать Национальная инновационная система, а к 2020 году - она уже должна давать результаты в виде разработок, патентов и готовых технологий, внедряемых в стране.

Особый приоритет в сфере образования будут иметь проекты, подобные создаваемым в Астане уникальным учебным заведениям - **«Новый Международный Университет», «Специальный Фонд» и «Интеллектуальные школы»,** которые уже успешно работают.

Я согласился, чтобы они носили мое имя.

Надо сделать все, чтобы **они стали флагманами отечественной системы образования,** выступили главными площадками по разработке и апробации современных учебных программ с последующим внедрением их по всей республике.

Для полноценного функционирования этих учебных организаций **поручаю Правительству в первом квартале текущего года разработать и внести в Парламент соответствующий законопроект.**

4.2. Здравоохранение

Здоровье народа - это неотъемлемая составляющая успеха Казахстана в достижении своих стратегических целей.

Сегодня мы готовим к внедрению **систему финансирования и оплаты медицинских услуг, ориентированную на результаты.** Создали все необходимые базовые условия для **эффективной системы лекарственного обеспечения.**

50% лекарств будут производиться в нашей стране.

Необходимо ускорить внесение поправок в законодательные акты республики по вопросам деятельности государственных предприятий в сфере образования и здравоохранения.

Здоровый образ жизни и принцип солидарной ответственности человека за свое здоровье - вот что должно стать главным в государственной политике в сфере здравоохранения, и повседневной жизни населения.

Спортивная инфраструктура, которую мы готовим к **Азиатским играм 2011 года**, создаст необходимые предпосылки для развития массового физкультурного спортивного движения, заставив регионы не отставать от Астаны и Алматы.

Министерству туризма и спорта совместно с акимами необходимо определить совместные мероприятия для развития массового спорта в стране и воплотить их в реальные дела.

До 30% казахстанцев должны быть вовлечены в массовый спорт.

Только в этом случае мы увидим прогресс.

Это и задача всего Правительства.

Комплекс государственных мер по строительству и оборудованию объектов здравоохранения, подготовке кадров, здорового образа жизни должны к 2020 году **вдвое снизить материнскую и младенческую смертность, на 30% уменьшить общую смертность, сократить заболеваемость туберкулезом на 20%.**

При этом ожидаемая продолжительность жизни **увеличится до 72 лет.** За этими сухими цифрами стоят тысячи спасенных жизней наших граждан. **Это важнейшая цель.** И мы должны обязательно её достигнуть!

4.3. Улучшение качества жизни и социальная защита

Важнейшая задача предстоящего десятилетия - **улучшение качества и уровня жизни** всех граждан Казахстана, укрепление социальной стабильности и защищенности. И государством будут созданы все необходимые условия для увеличения **численности населения страны к 2020 году на 10%.**

Главным нашим приоритетом в государственной социальной политике является **обеспечение занятости населения.**

Поэтому я ставлю задачу, чтобы к 2020 году **уровень безработицы не превышал 5%, а доля населения с доходами ниже прожиточного минимума - не более 8%.**

Социальные услуги должны предоставляться только нуждающимся гражданам и соответствовать **современным стандартам и уровню жизни в Казахстане.**

К 2015 году размер базовой пенсионной выплаты должен быть повышен **до уровня 60% от величины прожиточного минимума**, а размеры государственных социальных пособий - увеличены **в 1,2 раза** по отношению к 2010 году.

Мы последовательны в своих действиях. В прошлом году **на 25% повышены** размеры пенсий, стипендий, заработных плат работников бюджетной сферы. Социальные пособия в среднем **увеличены на 9%.**

В Республиканском бюджете на текущий год также предусмотрено **двадцатипятипроцентное повышение пенсий с 1 января**, а стипендий и заработной платы бюджетникам - **с 1 июля**.

Считаю, что положительная динамика роста экономики в прошлом году позволяет осуществить **25%-ное повышение стипендий и зарплаты бюджетникам на три месяца раньше - с апреля 2010 года**. Поручаю Правительству принять необходимые меры для этого.

4.4. Забота о ветеранах

В текущем году мы отмечаем **65-ую годовщину Победы в Великой Отечественной войне. Это важная дата нашей общей истории**.

Каждому участнику и инвалиду войны будет выплачена из бюджета единовременная помощь в размере **65 тысяч тенге**.

Без материальной поддержки не останутся также лица, приравненные к участникам и инвалидам войны, родители, супруги военнослужащих, погибших во время Великой отечественной войны, супруги умерших инвалидов войны и приравненных к ним инвалидов, труженики тыла военных лет.

Кроме того, в связи с широким празднованием 65-летия Победы на оплату льготного проезда участникам и инвалидам войны предусмотрено **383 миллиона тенге**.

Это дань уважения нашим отцам и дедам за их самоотверженную борьбу и победу, за то, что они обеспечили нам мирную жизнь.

4.5. Политика в области жилищно-коммунального сектора

Уроки кризиса требуют совершенствования политики развития жилищного строительства. Считаю, что огромный потенциал для этого имеет **система жилищных строительных сбережений**. Необходимо использовать **принцип равноправного партнерства граждан, Жилстройсбербанка, государства и строительных компаний**.

Что это означает?

Граждане накапливают часть стоимости жилья в Жилстройсбербанке и имеют возможность получить недорогой ипотечный кредит.

Жилстройсбербанк формирует пул предпочтений граждан по жилью, осуществляет поиск строительных инвесторов и банков второго уровня, готовых финансировать строительство жилья, в конечном итоге выступая заказчиком.

Государство в лице местных исполнительных органов обеспечивает выделение земельных участков и подведение инженерных коммуникаций.

Таким образом, граждане смогут полноправно участвовать при строительстве своего жилья. Будет обеспечен и платежеспособный спрос, и контролируемое строительство. Поручаю Правительству в **2010 году продолжить начатую по плану «Дорожная карта 2009» реконструкцию объектов жилищно-коммунального сектора, а к 2011 году разработать план масштабной модернизации жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года**.

Модернизация инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства должна сопровождаться снижением **удельных эксплуатационных затрат** и внедрением **ресурсосберегающих технологий**.

Продолжить работу по обеспечению водопроводной водой в сельской местности. В малых городах **100% населения** должны иметь доступ к качественной воде.

5. Внутриполитическая стабильность –надежный фундамент реализации Стратегического плана 2020

Во внутриполитической сфере и национальной безопасности основными целями до 2020 года остаются сохранение согласия и стабильности в обществе, укрепление безопасности страны.

В новом десятилетии мы продолжим совершенствовать нашу политическую систему, подкрепив успех своих экономических планов **последовательной политической модернизацией**. И важную роль здесь будет играть **правовая реформа**.

Нам предстоит серьезная работа по **реформированию правоохранительной системы**. Сегодня, к сожалению, нам всем видны ее проблемы, возникшие из-за неэффективного управления, конфликта функций правоохранительных органов, отсутствия надлежащей кадровой работы, а также отсутствия прозрачности и контроля за деятельностью правоохранительной системы страны.

Этот сектор сохранил многие изъяны прошлой системы. У нас в системе наказания штрафы составляют менее 5%, исправительные работы - 0,4%, общественные работы – 0%.

Основным же видом наказания остается лишение свободы. Никто не занимается реабилитацией освободившихся из мест заключения.

В результате они пополняют число преступников.

Я бы выделил несколько общих направлений реформы.

Прежде всего, необходимо **оптимизировать правоохранительную систему, выстроить четкую компетенцию каждого государственного органа.**

Необходимо **гуманизировать наши законы**, повысить их качество.

В деятельности правоохранительной системы должны быть **смещены акценты с внутриведомственных интересов на защиту прав граждан и интересов государства.**

Нам предстоит **обеспечить жесткий парламентский и общественный контроль**, поэтому требуется **усовершенствовать систему отчетности и оценки деятельности** каждого правоохранительного органа.

Критерием результативности должны стать не количественные показатели, а **качество работы**, индикатором которого будет рост доверия граждан, юридических лиц и иностранных инвесторов.

Другими словами, в новом десятилетии нам нужна **новая правоохранительная система**, соответствующая высоким международным стандартам правоохранительной службы в демократическом государстве. По моему поручению, проект соответствующего документа подготовлен.

Поэтому поручаю Администрации Президента, Правительству, Верховному Суду, правоохранительным органам **приступить к этой комплексной и системной работе по совершенствованию правового пространства незамедлительно.**

Поручаю также уже в этом году внести в Парламент законопроект по **реформированию правоохранительной системы.**

Құрметті қазақстандықтар!

Елімізде азаматтық қоғам институттарын одан әрі қолдауға бағытталған саяси жаңғырту жалғаса береді.

Бүгінде біздің ынтымақтастығымыз ортақ табысымыздың міндетті шарты бола түсуде. Осы онжылдықта алдымызда бірлесіп атқаратын ауқымды істер тұр.

Мен **Үкіметке** Қазақстанның 2020 жылға дейінгі әлеуметтік-экономикалық және саяси дамуының негізгі ережелерін түсіндіру мақсатында **бұқаралық ақпарат құралдары мен үкіметтік емес ұйымдарға қолдау көрсетуге 1 миллиард теңге бөлуді** тапсырамын. Бұл мемлекеттік тапсырыс аясында жүзеге асырылуы тиіс.

Өткен жылы мен осы мінберден еліміздің барлық саяси күштеріне дағдарыстың қиын кезеңінде елімізге және қоғамға қолдау көрсету үшін партияаралық диалогты орнықтыруды және бірігуді ұсынған едім.

Менің бастамам қолдау тауып, 7 саяси партия **экономикалық дағдарыс жағдайында әлеуметтік және саяси тұрақтылықты қамтамасыз ету туралы Меморандумды** бірлесе әзірлеп, **оған қол қойды**. Бұған үлкен ризашылығымды білдіремін.

Бұл – мәні зор елеулі оқиға. Біз осы кезеңдегі саяси риториканың байыпты, ал сынның көп жағдайда сындарлы екенін көріп отырмыз.

Бұл біз өмір сүріп, балаларымыз өсіп келе жатқан елімізде бейбітшілікті, тыныштық пен келісімді сақтаудың жалпыұлттық құндылыққа айналғанын білдіреді.

Енді партияаралық диалогтан нақты іс-қимылға көшетін кез келді. Өйткені, түптеп келгенде, кез-келген партия болсын, қоғамдық ұйым болсын барша қазақстандықтардың мүддесі үшін жұмыс істейді емес пе? Сондықтан мен барлық саяси партиялар мен қоғамдық бірлестіктерге елдің дамуы мен ұлттық бірліктің тиімді жолдарын іздестіруге септесетін өзара іс-қимылдың жаңа үлгісін әзірлеуді ұсынамын.

Бұл іс жүзінде барлық саяси күштерді Отан игілігі үшін жұмысқа жұмылдыратын болады. «Нұр Отан» партиясы бұл істе біріктіруші рөл атқаруы тиіс.

Болашаққа белгіленген орасан зор міндеттерді ұйыстырушы **ұлттық стратегиясыз** орындау мүмкін емес.

Егер біз табысқа жеткіміз келсе, онда мына төрт қағидатты басшылыққа алуға міндеттіміз:

Біріншіден, біздің ең басты құндылығымыз – ол Отанымыз, Тәуелсіз Қазақстан!

Екіншіден, мемлекет және оның әрбір азаматы қай жерде де қоғамның тұрақтылығы мен елдің әл-ауқатына кері әсерін тигізуі мүмкін кез келген қадамға бармауы тиіс.

Үшіншіден, экономикалық өрлеу – әрқайсымызға қатысты бүкілхалықтық іс. Бұл – қоғамның әлеуметтік мәселелерін шешудің және баршамызды табысқа бастаудың кілті.

Төртіншіден, өңірлік және әлемдік нарықпен интеграциялану – дамудың аса маңызды шарты.

Уважаемые казахстанцы!

Выполнить намеченные грандиозные задачи будущего без объединяющей **национальной стратегии** невозможно.

Если мы хотим добиться успеха, то каждый из нас должен исходить из следующих принципов:

Первый - наша Родина, Независимый Казахстан - прежде всего!

Второй - государство и каждый гражданин отказывается об любых шагов, как внутри страны, так и за ее пределами, способных негативно отразиться на стабильности в обществе и на благосостоянии казахстанцев.

Третий - экономический подъем - дело каждого. Это - ключ к решению приоритетных социальных проблем, к благополучию всего общества и каждого казахстанца.

Четвертый - интеграция в региональный и мировой рынок - важнейшее условие развития.

6. Внешняя политика

Внешиполитический курс Казахстана будет основываться на Концепции внешней политики.

Будет проводиться активная, прагматичная и сбалансированная внешняя политика, направленная на обеспечение национальных интересов, повышение международного авторитета страны и укрепление национальной, региональной и глобальной безопасности.

Казахстан намерен участвовать в процессах принятия глобальных решений при формировании новой архитектуры международных отношений и контуров мировой торгово-финансовой системы.

Казахстан будет активно способствовать налаживанию стратегического диалога между всеми существующими системами коллективной безопасности.

Казахстан в полной мере осознает свою **роль ответственного участника региональных и общемировых экономических процессов** и безупречно выполняет ее на протяжении всех лет своей независимости.

Поэтому лидеры ведущих стран мира и главы авторитетных международных организаций - от экономических до гуманитарных - считают себя друзьями Казахстана.

Мы должны этим гордиться.

Высокая международная репутация Казахстана позволила нашей стране **стать председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.**

Это - большая честь для нас.

Это - высочайшая ответственность председательствовать в ОБСЕ в сложнейший период современной истории человечества.

ОБСЕ с ее уникальным географическим составом участников - а это 56 государств, расположенных на трех континентах, с богатейшим опытом взаимодействия государств является одним из ключевых механизмов международной безопасности и сотрудничества.

Мы уже обозначили свое видение председательствования в ОБСЕ.

Поэтому не буду говорить подробно.

Казахстанское председательство в самой влиятельной организации по безопасности будет проходить под девизом: **«Доверие. Традиции. Транспарентность. Толерантность».**

Мы будем совместно искать пути разрешения многих актуальных вопросов, будем выработать совместные механизмы для предотвращения возможных кризисных ситуаций.

Мы намерены **расширить и укрепить консенсусное поле по основополагающим вопросам безопасности, а также по вопросам развития самой Организации.**

Мы будем делать все для того, чтобы ОБСЕ была структурой, признающей многообразие мира XXI века.

Многие государства-члены ОБСЕ поддержали планы Казахстана, а также мое предложение о проведении **Саммита ОБСЕ в Астане в этом году.**

Я предложил обсудить на Саммите актуальные проблемы безопасности в зоне ответственности ОБСЕ, ситуацию в Афганистане и вопросы толерантности.

Наше председательство в ОБСЕ будет направлено на развитие безопасности и процветание народов всего мира.

Уважаемые казахстанцы!

Уважаемые депутаты Парламента!

Как видите, **мы готовы к новому этапу развития** нашей страны. Такой сложной и огромной по масштабам задачи мы еще не решали.

Мы тщательно **проанализировали и просчитали все свои возможности** на десятилетие вперед.

Программа развития до 2020 года будет вам роздана и опубликована в печати. Мы практически по месяцам **знаем, что, где и как будет сделано и построено.** И самое главное, как было сказано выше, все **наши действия обеспечены необходимыми финансовыми ресурсами.**

Мы знаем какие трудности нас ждут. Мировой кризис еще не закончился, но его острая фаза прошла. Как и в прошлом году, я предупреждаю, что форс-мажорные обстоятельства могут внести какие-то изменения в наши планы, но наша генеральная линия будет продолжаться.

В этом суть и важность нашей программы.

Каждый получит доступ к качественным медицинским услугам.

Качественное образование от детского сада до университета будет доступным по всей стране каждой семье.

В стране существенно улучшится качество жилищно-коммунальных услуг.
Пенсионеры, инвалиды и малообеспеченные семьи будут надежно защищены.
Молодежь - основа нашего будущего, получит новые возможности строить свое будущее.

Это новые возможности, которые открываются перед каждым из вас, перед вашей семьей, перед нашей страной.

Сплотившись во имя достижения наших стратегических целей, определенных Стратегией развития до 2030 года, мы с успехом выполняем свою миссию - **строим независимый, процветающий, политически стабильный Казахстан.**

Мы возлагаем большие надежды на членов партии «Нур-Отан», которым надо мобилизовать все общество, всех членов партии на разъяснение и реализацию задач предстоящего десятилетия, фактически возглавить эту работы и сделать ее своей программой.

Дорогие мои соотечественники!

Завершая свое обращение к вам, хочу сказать: мы вместе смогли сделать Казахстан преуспевающим и **вместе** мы сможем сделать его процветающим.

Қымбатты менің отандастарым!

Халқымызда «**Ынтымақты елде бақ тұрар**» деген дана сөз бар.

Біз **қазығы берік, мемлекеттігі бекем, төрт құбыласы сай** қазақ елінің айбынын асырып, атағын әлемге әйгіледік.

Біз толайым табыстарға қол жеткізіп, биік белестерді бағындырдық, алайда алар асуымыз әлі де алда.

Біз сияқты халқының саны аз, экономикасы даму үстіндегі елге технология ауадай қажет. Сонда ғана әлемнің алып мемлекеттері мен төңірегіміздегі елдер бізбен санасады.

Бұл бағдарламаның **түпкі мақсаты** – еліміздің **тәуелсіздігін** баянды ету, қазақтың **ұлт** болып өркендеуіне жол ашу, оның **тілі мен мәдениетінің** кең құлаш жаюына мүмкіндік туғызу.

Келер ұрпақтың жүзін жарқын ететін бұл мақсатқа біз асқан табандылықпен **ел бірлігін** сақтай отырып қана қол жеткізе аламыз.

Мен осы күндері Қазақстанның бүкіл аумақтарынан мыңдаған хаттар мен жеделхаттар аламын. Әсіресе, Қазақстанның Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымына төраға болуына және атқарып жатқан жұмысыма байланысты көптеген хаттар келуде. Халықтың көңіл-күйін сіздер түсіну үшін соның біреуін оқып берейін:

«Құрметті Нұрсұлтан Әбішұлы, қазақ бүгін Еуропаның төріне шықты. Бұл – бүкіл қазақ халқының қуанышы мен мақтанышы. 85 мыңнан астам халқы бар шекараның шебінде, елдің ең шетінде жатқан біз үшін қауіпсіздік пен ынтымақтастықтың маңызы ерекше. Бұл – халықтың ең басты мақсаты мен мұраты. Қазақ қашан қарт Еуропаның төріне шықпақ түгілі, есігінен бұрын-соңды сығалап көріп еді? Өзіңізге, қазағымызға осы биік мәртебеде абырой берсін.

Бұл жақта еліміз – аман, жұртымыз – тыныш, ең бастысы, балаларымыздың ұйқысы бұзылған жоқ. Аузымызда – тәубамыз, қолымызда қауғамыз, халқымыздың ынтымақ-бірлігі қалыптасты. Берекеміз кіріп, ел тірлігі күннен-күнге ілгері басуда. Даламыз – дәнге, өрісіміз – малға, үй-ішіміз – жанға толды. Барлық ісіңізге Алла жар болсын». Райымбек ауданының құрметті азаматы Совет Оразаев.

Еліміздің оңтүстігі мен солтүстігінен, батысы мен шығысынан келіп жатқан осындай мыңдаған қолдау хаттар біздің халқымыздың кеңдігі мен шыдамдылығын, сауаттылығы мен мол түсінігін, дүниеде болып жатқан оқиғаларды, ішкі және сыртқы жағдайды қарап, дұрыс аңғарып отырғандығын білдіреді.

Сондықтан дәл осындай санамен, біліммен және табандылықпен осы бағдарламаны орындауға қол жеткізуіміз керек. Ол жалғыз Президенттің немесе Парламет пен Үкіметтің ғана шаруасы емес.

Біз болашағымыздың жарқын болғанын көргіміз келеді. Олай болса, осы іске жеңді түріп кірісуіміз керек.

Ендеше, құрметті ағайын, ынтымағы жарасқан еліміздің бағын асыратын, мерейін тасытатын үлкен істе баршаңызға сәттілік тілеймін.

Рахмет.